

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ АЗОВСКИЙ РАЙОН  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
«КУГЕЙСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»  
АДМИНИСТРАЦИЯ КУГЕЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

13.11.2024

№ 131

с.Кугей

**Об основных направлениях муниципальной  
долговой политики Кугейского сельского поселения  
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии с постановлением Администрации Кугейского сельского поселения от 02.07.2024 № 85 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Кугейского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в целях исполнения подпункта 2.1.2.3 пункта 2.1 Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Кугейского сельского поселения» от 29.12.2023 №1/9д, а так же в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 21.10.2024 №723 «Об основных направлениях государственной долговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Администрация Кугейского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления муниципальной долговой политики Кугейского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к настоящему Постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит официальному обнародованию на сайте администрации Кугейского сельского поселения [kugei.rf](http://kugei.rf).
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации  
Кугейского сельского поселения



Н.О. Шаповалова

Приложение  
к постановлению  
Администрации  
Кугейского сельского  
поселения  
от 13.11.2024 № 131

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
муниципальной долговой политики Кугейского  
сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Под муниципальной долговой политикой Кугейского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность Администрации Кугейского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Кугейского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

Долговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Кугейского сельского поселения.

Долговая политика является частью бюджетной политики Кугейского сельского поселения.

**1. Итоги реализации долговой политики**

Администрацией Кугейского сельского поселения на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Кугейского сельского поселения на безопасном уровне и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2023 года Администрация Кугейского сельского поселения не имела муниципального долга. Расходы на обслуживание муниципального долга отсутствуют.

Долговая политика определяет основные факторы, цели, задачи и основные направления деятельности по управлению муниципальным долгом Азовского района.

По состоянию на 1 октября 2024 года объем долговых обязательств Кугейского сельского поселения составил 0,0 тысяч рублей.

## 2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Вступая в новый бюджетный период, Администрация Кугейского сельского поселения фокусирует свою долговую политику на достижении национальных целей развития страны. Ключевыми направлениями становятся содействие трансформации экономического устройства сельского поселения, формирование экономики предложения и обеспечение устойчивых темпов роста, что позволит расширить потенциал сбалансированного развития Администрации Кугейского сельского поселения.

Долговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является важным инструментом стимулирования инвестиционной активности Кугейского сельского поселения через механизмы инфраструктурных бюджетных кредитов и списания долгов поселения.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Кугейского сельского поселения Азовского района;

увеличение расходов бюджета Кугейского сельского поселения Азовского района в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения;

Использование рыночных заимствований планируется максимально ограничить. В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов привлечение кредитов кредитных организаций не предусматривается, наличие рыночного долга не прогнозируется.

## 3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотношении рисков и объемов муниципальных заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Кугейского сельского поселения Азовского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета Кугейского сельского поселения Азовского района в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета Кугейского сельского поселения Азовского района.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Кугейского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и государственной программой Ростовской области «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»;

повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета Кугейского сельского поселения;

сохранение показателей и индикаторов, характеризующих высокую

долговую устойчивость Кугейского сельского поселения в 2025 – 2027 годах;  
минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Кугейского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики Кугейского сельского поселения, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

выполнение всех обязательств, установленных соглашениями о привлечении бюджетных кредитов из областного бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и специальных казначейских кредитов;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Кугейского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

использование механизма управления свободными остатками денежных средств на едином счете бюджета;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

#### 4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики осуществляется с использованием следующих мероприятий и инструментов:

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

использование инфраструктурных бюджетных кредитов для реализации инфраструктурных проектов на принципах самокупаемости инвестиций. Привлечение кредитных средств в соответствии с графиком гарантирует поступление заемных средств точно в срок, необходимый для расчетов с поставщиками (подрядчиками), снижая до минимального значения обслуживание муниципального долга Кугейского сельского поселения Азовского района;

участие в программе реструктуризации бюджетных кредитов со списанием 2/3 суммы основного долга и направлением высвобождаемых средств на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты;

непривлечение заимствований при наличии значительных остатков средств на счетах по учету средств бюджета Кугейского сельского поселения Азовского района;

недопущение принятия новых расходных обязательств Кугейского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием

определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета Кугейского сельского поселения, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Кугейского сельского поселения;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Кугейского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита, муниципального долга Кугейского сельского поселения, расходов на его обслуживание и предельного объема заимствований ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

исполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных комплексом процессных мероприятий «Управление государственным долгом Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 649;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе проводится мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований субъектами Российской Федерации.

#### 5. Анализ рисков для бюджета поселения, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Кугейского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета Кугейского сельского поселения Азовского района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Кугейского сельского поселения основными являются следующие риски:

- риск рефинансирования долговых обязательств;
- риск отсутствия ликвидности;
- процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Кугейского сельского поселения Азовского района.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять

мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Риск отсутствия ликвидности – ситуация при которой в бюджете Кугейского сельского поселения недостаточно средств для полного исполнения в срок расходных и (или) долговых обязательств региона.

Процентный риск – вероятность увеличения расходов бюджета Кугейского сельского поселения Азовского района на обслуживание муниципального долга Кугейского сельского поселения вследствие роста процентных ставок. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Кугейского сельского поселения Азовского района – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств региона.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики осуществляется на основе:

достоверного прогнозирования доходов бюджета Кугейского сельского поселения и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Кугейского сельского поселения;

планирования муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

#### 6. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации Кугейского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика

размещения информации о долговой политике Кугейского сельского поселения, сведений об объеме и структуре муниципального долга Кугейского сельского поселения, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов будет способствовать:

- исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга Кугейского сельского поселения до 2025 года, утвержденного постановлением Администрации Кугейского сельского поселения от 16.10.2018 №99 (в редакции от 06.06.2019 №42, от 03.12.2020 №179, от 29.10.2021 №83);

- выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Кугейского сельского поселения» муниципальной программы Кугейского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Кугейского сельского поселения от 12.11.2018 №109.

Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета Кугейского сельского поселения Азовского района, выполнить принятые обязательства и условия соглашений о предоставлении бюджетных кредитов.

Глава Администрации  
Кугейского сельского поселения



Н.О. Шаповалова