**проект**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АЗОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КУГЕЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_.10.2021 № \_\_ с.Кугей

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Кугейского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 Решения Собрания депутатов Кугейского сельского поселения от 02.07.2018 №40 «О бюджетном процессе в Кугейском сельском поселении», а также постановлением Администрации Кугейского сельского поселения от 15.06.2021 № 64 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Администрации Кугейского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Кугейского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Голодовой В.В. обеспечить разработку проекта бюджета Кугейского сельского поселения Азовского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Кугейского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит обнародованию путем размещения на официальном сайте администрации Кугейского сельского поселения в сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Кугейского сельского поселения С.А.Пархоменко

Приложение

к постановлению Администрации Кугейского сельского поселения

от \_\_.10.2021 № \_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Кугейского сельского поселения

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Кугейского сельского поселения Азовского района (далее по тексту – бюджета поселения) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2020–2021 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кугейского сельского поселения.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам бюджета Кугейского сельского поселения.

По сравнению с 2019 годом рост по доходам составил 23,8 процента, или 3776,4 тыс. рублей, повышение по расходам – 13,9 процента, или 2393,7 тыс. рублей. Превышение доходов над расходами бюджета поселения в 2020 году составило 38,2 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета поселения за 2020 год к 2019 году исполнены на 18,7 процентов больше.

Долговая политика Кугейского сельского поселения в 2020 году была нацелена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения.

По итогам 2020 года муниципальный долг Кугейского сельского поселения отсутствовал.

За период I полугодия 2021 г. с учетом стабилизации экономики восстановился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

Исполнение бюджета поселения по доходам составило 11964,5 тыс. рублей, или 62,1 процентов к годовому плану, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 20,5 процентов. Расходы исполнены в сумме 9583,5 тыс. рублей, или 48,2 процентов к годовому плану, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 15 процентов.

Собственные доходы бюджета поселения по итогам I полугодия 2021 г. исполнены в объеме 6416,4тыс. рублей, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 37%.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022– 2024 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Кугейского сельского поселения.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика, направленная на поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Параметры бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета поселения и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Кугейского сельского поселения на 2022 год

и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Кугейского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста и основывается на следующих приоритетах:

1. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке. Установленные на местном уровне льготы по земельному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков:

Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Герои Социалистического труда; инвалиды первой группы инвалидности; инвалиды детства, дети-инвалиды; ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны; лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом РФ « О социальной защите граждан, подвергающиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным Законом «О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»; семьи, имеющие детей-инвалидов и проживающие совместно; граждане Российской Федерации, проживающие на территории Кугейского сельского поселения в течение не менее 5 лет, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними при получении земельного участка в соответствии с Областным Законом от 22.07.2003 г. № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства; пенсионеры, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лицам, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание, имеющим земельные участки, находящиеся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании, предназначенные для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства имеют льготу по земельному налогу в размере 25 процентов от суммы налога.

2. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по земельному налогу физических лиц.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет поселения имеющихся резервов за счет обеспечения полноты уплаты налогов и эффективного использования имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения оплаты труда муниципальных служащих Администрации Кугейского сельского поселения, а также работников технического и обслуживающего персонала, будет предусмотрена индексация расходов с 01 октября 2022 года на прогнозный уровень инфляции.

2.2.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципального учреждения культуры.

2.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

2.3.1. Дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании предоставленного межбюджетного трансферта из районного бюджета в рамках переданных полномочий по содержанию дорог местного значения.

2.3.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

содержание объектов газификации муниципальной собственности;

содержание объектов уличного освещения, озеленение и благоустройство территории сельского поселения, в том числе соблюдение санитарного порядка.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

разработка бюджета поселения на основе муниципальных программ Кугейского сельского поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых администрацией Кугейского сельского поселения в  рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Для поддержания сбалансированности местного бюджета в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных   
на ограничение дефицитов и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

В этих целях в соответствии с положениями бюджетного законодательства будут заключены соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, включающие в себя обязательства по соблюдению бюджетных ограничений, меры, направленные   
на рост налоговых и неналоговых доходов, социально-экономическое развитие муниципальных образований, бюджетную консолидацию, отказ   
от предоставления неэффективных налоговых льгот по местным налогам,   
а также меры ответственности за нарушение этих обязательств.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием местных бюджетов, их исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

При формировании местного бюджета на 2022 – 2024 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местных бюджетов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения местного бюджета, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Глава Администрации

Кугейского сельского поселения С.А.Пархоменко